

**DAMIR MAŠIĆ**

Predsjednik kluba SDP BiH u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

**ANER ŽULJEVIĆ**

Delegat SDP BiH u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

x15

Primljeno: 24-09-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1869	21

**PARLAMENT FEDERACIJE BiH****Dom naroda**n/r predsjedavajućeg, gosp. **Tomislav Martinović****Predstavnički dom**n/r predsjedavajućeg, gosp. **Mirsada Zaimovića**

U skladu s članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda („Sl.novine F BiH“, broj:27/03 i 21/09) i članom 172. Poslovnika o radu predstavničkog doma Parlamenta FBiH („Sl.novine F BiH“, broj:69/07 i 1/08) radi razmatranja i usvajanja po **HITNOM** postupku podnosimo prijedlog Zakona o minimalnoj plaći u FBiH.

PRIJEDLOG

**ZAKON O MINIMALNOJ PLAĆI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, septembar 2021. godine

---

## **Član 1.**

Ovim Zakonom propisuje se način utvrđivanja iznosa minimalne plaće, rokovi njezinog utvrđivanja, kao i provedba nadzora nad primjenom odredbi Zakona.

## **Član 2.**

(1) Minimalna plaća, u smislu ovoga Zakona, je najniži mjesečni iznos bruto plaće koji radniku pripada za rad u punom radnom vremenu.

(2) Minimalna plaća radnika koji radi u nepunom radnom vremenu utvrđuje se i isplaćuje srazmjerno ugovorenom nepunom radnom vremenu.

(3) U iznos minimalne plaće ne ulaze povećanja plaće za otežane uvjete rada, prekovremeni i noćni rad te za rad nedeljom, praznikom ili nekim drugim danom za koji je zakonom određeno da se ne radi.

## **Član 3.**

(1) Pravo na minimalnu plaću, utvrđenu prema odredbama ovoga Zakona, imaju svi radnici koji rade u Federaciji Bosne i Hercegovine, neovisno o sjedištu ili registraciji poslodavca.

(2) Odredba stava 1. ne primjenjuje se na radnike koji imaju pravo na bruto plaće u visini utvrđenoj prema kolektivnom ugovoru čija primjena je proširena sukladno odluci ministra nadležnog za rad.

## **Član 4.**

Visina minimalne plaće utvrđuje se jednom godišnje za narednu kalendarsku godinu, a najkasnije do donošenja federalnog budžeta za narednu godinu.

## **Član 5.**

(1) Minimalna plaća za 2022. godinu utvrđuje se u iznosu od 75 % od prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenom u pravnim osobama Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje januar – septembar 2021. godine, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Minimalna plaća za 2023. godinu utvrđuje se u iznosu od 80% od prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenom u pravnim osobama Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje januar-septembar 2022. godine, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

## **Član 6.**

(1) Minimalna plaća se za 2024. i svaku sljedeću kalendarsku godinu usklađuje na temelju:

- porasta cijena dobara i usluga koje se koriste za ličnu potrošnju, mjerene indeksom potrošačkih cijena,
- porastu prosječne mjesečne bruto plaće i isplaćene neto plaće po zaposlenom u pravnim osobama Federacije Bosne i Hercegovine, te
- rastu zaposlenosti u pravnim osobama.

(2) Minimalna plaća iz stava 1. ovog člana ne može se odrediti u iznosu manjem od 75% prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenom u pravnim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj godini.

(3) Ministar nadležan za rad će, nakon konsultacija sa socijalnim partnerima, Vladi Federacije predložiti visinu minimalne plaće iz stava 1. ovog člana.

## **Član 7.**

(1) Visinu minimalne plaće za 2022. godinu i svaku sljedeću kalendarsku godinu, uredbom će utvrditi Vlada Federacije temeljem odredbe članka 5. i 6. ovog Zakona.

(2) Minimalna plaća utvrđena na način iz stava 1. ovog člana primjenjuje se od 1. januara kalendarske godine za koju je utvrđena.

## **Član 8.**

(1) Iznimno se kolektivnim ugovorom može ugovoriti minimalna plaća u iznosu manjem od iznosa propisanog uredbom iz člana 7. ovoga Zakona.

(2) Iznos minimalne plaće iz stava 1. ovoga člana ne može biti manji od 90% iznosa propisanog uredbom iz člana 5. i 7. ovoga Zakona.

## **Član 9.**

Nadzor nad primjenom ovog Zakona i kolektivnih ugovora iz člana 3. stav 2. ovog Zakona obavljaju tijela državne uprave koja su po posebnim propisima ovlaštena za nadzor u vezi s radom i zapošljavanjem, a nadzor zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda, tijelo državne uprave nadležno za finansije.

## **Član 10.**

(1) Novčanom kaznom od 15.000,00 do 25.000,00 KM kaznit će se za prekršaj poslodavac pravna osoba, ako u propisanim rokovima ne isplati minimalnu plaću u visini utvrđenoj prema odredbama ovoga Zakona ili ugovorenu plaću u visini utvrđenoj prema kolektivnom ugovoru iz člana 3. stav 2. ovog Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 4.000,00 KM za prekršaj iz stava 1. ovoga člana kaznit će se poslodavac fizička osoba i odgovorna osoba pravne osobe.

(3) Ukupan iznos novčane kazne kojom će se kazniti poslodavac za prekršaj iz stava 1. ovoga člana, uvećava se prema broju radnika kojima poslodavac nije obračunao i isplatio minimalnu plaću u visini utvrđenoj prema odredbama ovoga Zakona, ili ugovorenu plaću u visini određenoj u kolektivnom ugovoru iz člana 3. stav 2. ovog Zakona po njezinom dospijeću, s tim da tako izrečena novčana kazna ne može biti viša od najviše novčane kazne propisane posebnim propisom.

## **Član 11.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Federacije BiH.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **ZAKONA O MINIMALNOJ PLAĆI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **I. USTAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Za donošenje zakona o minimalnoj plaći u Federaciji Bosne i Hercegovine ne postoji izričit ustavni temelj, ali bi za isti mogla poslužiti odredba člana III 1. g. (finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima) i člana IV.A.20.(1) d i j. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (Zakonodavna vlast Federacije – Parlament Federacije), kojom je utvrđeno da je Parlament Federacije, između ostalog, nadležan i za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti. S obzirom da se Zakonom o minimalnoj plaći u Federaciji propisuje način utvrđivanja iznosa minimalne plaće, rokovi njezinog utvrđivanja, kao i provedba nadzora nad primjenom odredbi Zakona, a što spada u vršenje funkcija, odnosno dužnosti federalne vlasti, navedena ustavna odredba može poslužiti kao ustavni temelj za donošenje zakona o minimalnoj plaći u F BiH..

#### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Analizom socijalne situacije u F BiH, ukazala se potreba za donošenjem jednog ovakvog zakona. U FBiH institut minimalne, odnosno najniže plaće trenutno nije uređen.

Važnost instituta minimalne plaće kao socijalno zaštitnog instrumenta naglasio je i Odbor Evropskog parlamenta za socijalna pitanja, koji je još 1993. godine predložio državama članicama Evropske unije da uvedu mehanizme za određivanje minimalne plaće u odnosu na nacionalnu prosječnu plaću (Evropski parlament, 1993. godine). U provedbi navedene preporuke različita je praksa u državama članicama Evropske unije, s obzirom da se negdje minimalna plaća uređuje zakonom, a negdje kolektivnim ugovorima, različit je opseg primjene u odnosu na zaposlene - negdje se minimalna plaća utvrđuje sektorski, a ponegdje se prilagođava regionalnim potrebama, a što sve ukazuje na potrebu da se taj instrument socijalne politike prilagodi, kako društvu u cjelini, tako i posebnostima sektora ili djelatnosti, regionalnim razlikama i drugim značajkama koje utječu na ovaj zaštitni institut.

Neke od zemalja u regionu su ovu problematiku riješile donošenjem Zakona o minimalnoj plaći. Pojedine odredbe tih zakona ukazivale su na određenu rigidnost u postizanju cilja od preko 50% i više udjela minimalne bruto plaće u prosječnoj bruto plaći, usprkos činjenici da je uvažena okolnost da postoje industrijske grane koje ne bi mogle izdržati određenu visinu minimalne plaće, odnosno s obzirom na stanje u pojedinim radno intenzivnim industrijskim granama (prije svega u tekstilnoj, drvoprerađivačkoj i kožarsko- obućarskoj industriji) zbog čega je omogućeno kroz kolektivne ugovore propisivanje niže razine minimalne plaće od one koja je propisana Zakonom. Uvažavajući pritom i činjenicu da nije postignut cilj usklađivanja visine minimalne plaće u odnosu na prosječnu bruto plaću i njenog rasta, kako je to tamo

propisano, i kod njih se ukazala potreba za izmjenama postojećih zakonskih odredbi, pa se predlaže prijelazno razdoblje za usklađenje minimalne bruto plaće s prosječnom bruto plaćom te kriteriji za daljnje usklađenje visine minimalne plaće.

S obzirom da je institut minimalne plaće socijalno zaštitni instrument, ovim se zakonom propisuje na temelju kojih će se službeno objavljenih statističkih podataka utvrditi udio minimalne bruto plaće u iznosu od 75 % prosječne bruto plaće za 2022. te udio minimalne bruto plaće u iznosu od 80 % prosječne bruto plaće za 2023. godinu.

Iznos minimalne plaće u 2024. i svakoj narednoj godini uredbom bi utvrđivala Vlada Federacije, na prijedlog ministra nadležnog za rad, najkasnije do donošenja federalnog budžeta za narednu godinu.

Kolektivnim ugovorom može se, iznimno ugovoriti minimalna plaća u iznosu manjem od iznosa propisanog uredbom iz članova 6. i 7. predloženog zakona, ali tako ugovorena minimalna plaća ne bi mogla biti manja od 90 % iznosa propisanog uredbom.

Predloženi zakon će poslodavcima omogućiti kvalitetnije planiranje poslovne godine te jednostavnije usklađivanje s aktuelnim privrednim kretanjima.

### III. OBRAZLOŽENJE VAŽNIJIH PRAVNIH RJEŠENJA

**Članom 1.** propisuje se područje koje se uređuje ovim Zakonom.

**Članom 2.** definiše se pojam minimalne plaće tako da se određuje da je to najniži mjesečni iznos bruto plaće koji pripada radniku za rad u punom radnom vremenu. Nadalje, definiše se pravo na isplatu srazmjernog dijela minimalne plaće za radnike koji rade u nepunom radnom vremenu. Takođe se utvrđuje da je minimalna plaća ona plaća koja radniku pripada za redovno radno vrijeme bez povećanja plaće za otežane uvjete rada, noćni rad, rad nedjeljom i praznicima ili nekim drugim danom za koji je zakonom određeno da se ne radi, te za prekovremeni rad.

**Članom 3.** utvrđuje se pravo na minimalnu plaću svim radnicima u Federaciji BiH, s tim da su takvu plaću obavezni isplatiti svi poslodavci koji zapošljavaju radnike u Federaciji, neovisno o svojoj registraciji ili sjedištu. Takođe je određeno da se za radnike koji primaju bruto plaću u visini utvrđenoj prema kolektivnom ugovoru čija je primjena proširena ne primjenjuje stav 1. ovog člana.

**Članom 4.** propisuju se rokovi utvrđivanja visine minimalne plaće.

**Članom 5.** definisano je usklađenje minimalne bruto plaće sa prosječnom bruto plaćom kroz dvije godine.

**Članom 6.** utvrđuje se da se minimalna bruto plaća za 2024 i sve naredne kalendarske godine usklađuje sa javno objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku i to -porastom cijena dobara i usluga koje se koriste za osobnu potrošnju, mjerene indeksom potrošačkih cijena, porastom prosječne mjesečne bruto plaće i isplaćene neto plaće po zaposlenom u pravnim osobama Federacije BiH, te rastu zaposlenosti u pravnim osobama. Takođe se utvrđuje da minimalna plaća nakon

usklađivanja ne može biti manja od 75% prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenom u pravnim osobama u F BiH u prethodnoj godini.

**Članom 7.** propisuje se da će visinu minimalne plaće za 2022. godinu i naredne kalendarske godine na temelju ovog Zakona utvrditi vlada uredbom.

**Članom 8.** propisuje se mogućnost ugovaranja minimalne plaće u iznosu manjem od iznosa propisanog uredbama iz člana 5. i 7. ovoga Zakona. Ugovoreni iznos minimalne plaće ne smije biti manji od 90% minimalne plaće iznosa propisanog uredbom iz člana 5. i 7. ovoga Zakona.

**Članom 9.** određuju se ovlaštena tijela državne uprave nadležna na nadzor nad primjenom ovoga Zakona.

**Članom 10.** propisuju se sankcije u slučaju kršenja odredbi ovoga Zakona.

**Članom 11.** utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **IV. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, budući da ovaj zakon nema utjecaj na njegove rashode

\* \* \* \*



usklađivanja ne može biti manja od 75% prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenom u pravnim osobama u F BiH u prethodnoj godini.

**Članom 7.** propisuje se da će visinu minimalne plaće za 2022. godinu i naredne kalendarske godine na temelju ovog Zakona utvrditi vlada uredbom.

**Članom 8.** propisuje se mogućnost ugovaranja minimalne plaće u iznosu manjem od iznosa propisanog uredbama iz člana 5. i 7. ovoga Zakona. Ugovoreni iznos minimalne plaće ne smije biti manji od 90% minimalne plaće iznosa propisanog uredbom iz člana 5. i 7. ovoga Zakona.

**Članom 9.** određuju se ovlaštena tijela državne uprave nadležna na nadzor nad primjenom ovoga Zakona.

**Članom 10.** propisuju se sankcije u slučaju kršenja odredbi ovoga Zakona.

**Članom 11.** utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### IV. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, budući da ovaj zakon nema utjecaj na njegove rashode

\* \* \* \*



Damir Mašić, predsjednik Kluba zastupnika



Aner Žuljević, delegat